

災害時に誰一人取り残さない社会を目指して

令和5年度 横浜市会

令和5年12月5日(火)

跡見学園女子大学観光コミュニティ学部
(一社)福祉防災コミュニティ協会代表理事

鍵屋 一

祝！男鹿のナマハゲら来訪神 ユネスコ 無形文化遺産！ 2018年11月29日



ナマハゲは（災害）ボランティア！

■ 平時は五穀豊穰、家内安全を祈る来訪神

■ 災害時は、**要配慮者情報（ナマハゲ台帳）**に基づいて避難支援



- 避難場所（神社）を日頃から使う
- 避難場所までの参道を整備
- 確実な避難方法（同行避難）

個別避難計画は現代のナマハゲ台帳

- 平時はコミュニティと福祉専門職による支援
- 災害時は、個別避難計画（ナマハゲ台帳）に基づいて避難支援



- 避難場所（福祉施設、公民館等）を決定
- 避難場所までの安全な避難路を確認
- 確実な避難方法（車や徒歩で同行避難）

今年は関東大震災100年

1923年の平均寿命

男41歳、女43歳



2023年の平均寿命

男81歳、女87歳

今年は関東大震災100年(1)

教訓1「初期消火と市民力」

・10万5千人の死者の多くは延焼火災による。

※江戸のまち火消しの伝統が消えていて、大規模火災に対応できなかった

⇒官民挙げて初期消火、延焼防止の仕組み、人材育成

今年は関東大震災100年(2)

教訓2「流言」

- ・朝鮮人が毒を井戸に入れたとの流言が広まり、数千人の朝鮮人、地方出身者が民間の自警団に殺された

※不安感が流言を増幅させた

⇒正しい情報伝達と流言防止の仕組みづくり(平時も)

今年は関東大震災100年(3)

教訓3「遺体と被災者支援」

- ・皇室を含め政府、東京府、篤志家が多くの罹災者を救助、支援した。

→行政は、遺体処理に追われ、生存者は露宿した。「便所はなはなだ不潔で、糞尿が流出している」北原糸子

『震災復興はどう引き継がれたか～関東大震災・昭和三陸津波・東日本大震災』（藤原書店、2023.1）

→遺体が多いと、生存者への支援が弱くなる、死者を出さない耐震化、防火、津波避難

今年は関東大震災100年(4)

教訓4「広域避難」

- ・国内外の多くの支援者が東京の被災者を支援した。

※鉄道運賃を無料にして、9月2日から9月13日にかけて退京者175万6千人、入京者102万6千人、差引73万人が東京市から流出

北原糸子『震災復興はどう引き継がれたか～関東大震災・昭和三陸津波・東日本大震災』(藤原書店、2023.1)

⇒現在は都区部で972万人。

行政も個人も広域避難対策

今年は関東大震災100年(5)

教訓5「復興計画」

・9月6日には後藤新平が「帝都復興の議」を提出し、復興院を中心に復興が進んだ。

※1921年5月、後藤は「東京市政刷新要綱」で16の重大事業構想を発表していた。

⇒準備なしに大きな仕事はできない。事前に復興計画

災害被害の方程式

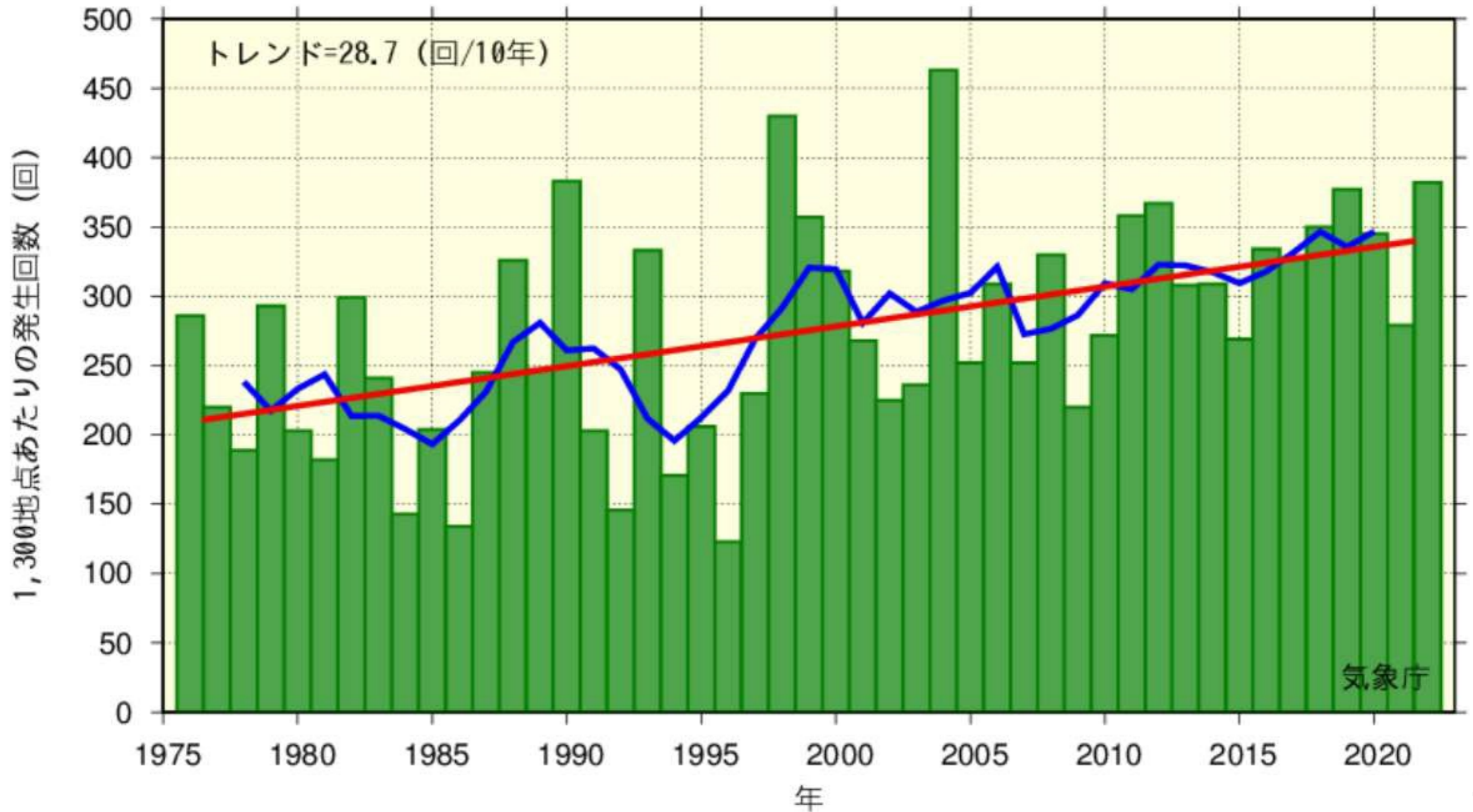
自然の外力

×人口(被害を受ける範囲)

×社会の脆弱性

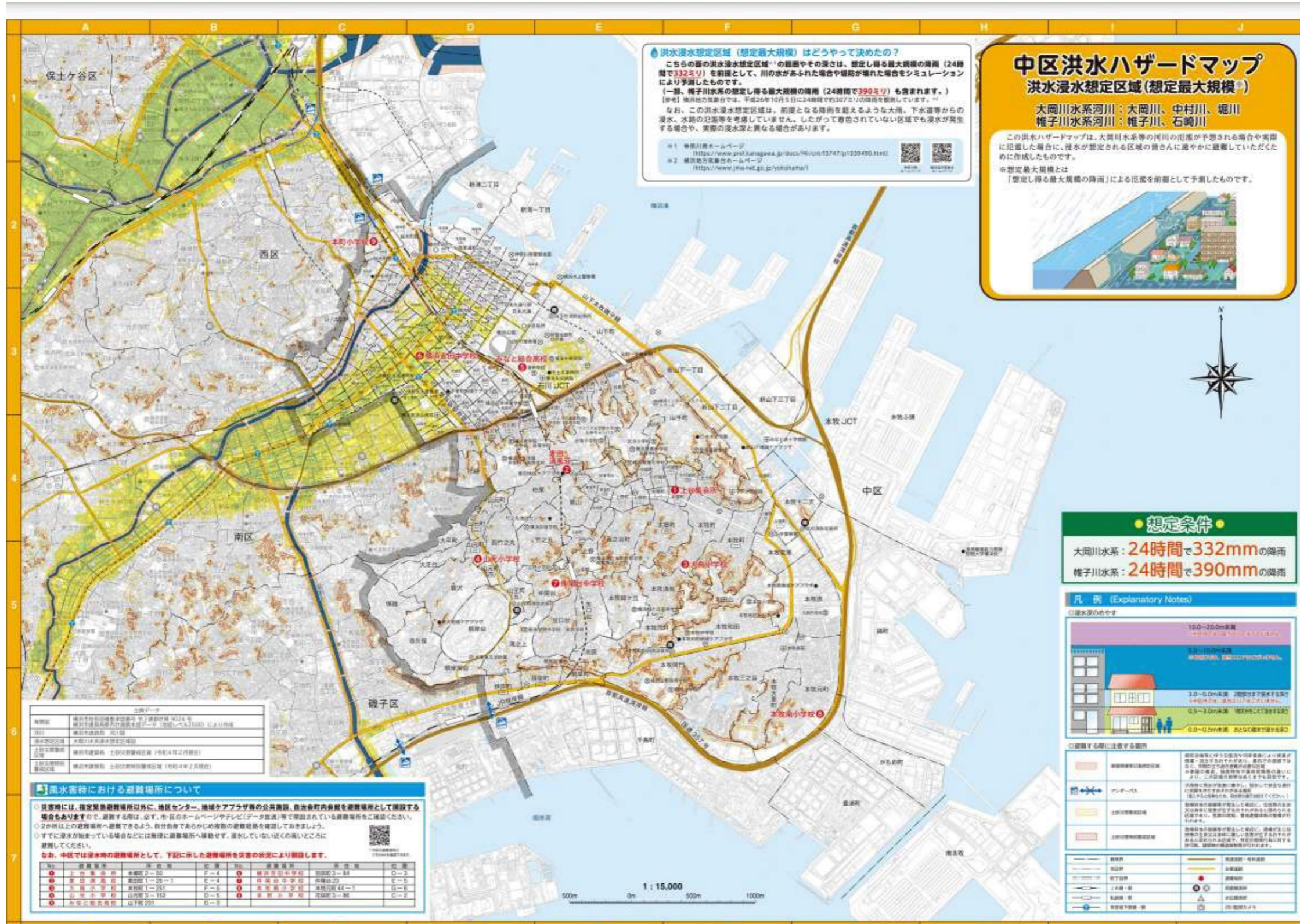
降水量は増えている

[全国アメダス] 1時間降水量50mm以上の年間発生回数



横浜市洪水ハザードマップ！

24時間総雨量：大岡川332ミリ、帷子川390ミリ
 ⇒ 関東東北豪雨（日光市）550ミリ（24時間）



**東日本台風時の高齢
者、障がい者の新聞
記事を読みましよう。**

○なぜ、人は逃げ遅れるのか？

○なぜ、行政、福祉、企業等の災害対策の優先順位は低いのか？

正常化の偏見

「自分は大丈夫！」

・・自分にとって都合の悪い情報を無視したり、過小評価してしまう人間の特性

ex) 逃げない非常ベル

・・初着のリスク情報の無視

大地震発生直後、あなたは家族と家にいました。何をしますか？

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.

災害被害の方程式

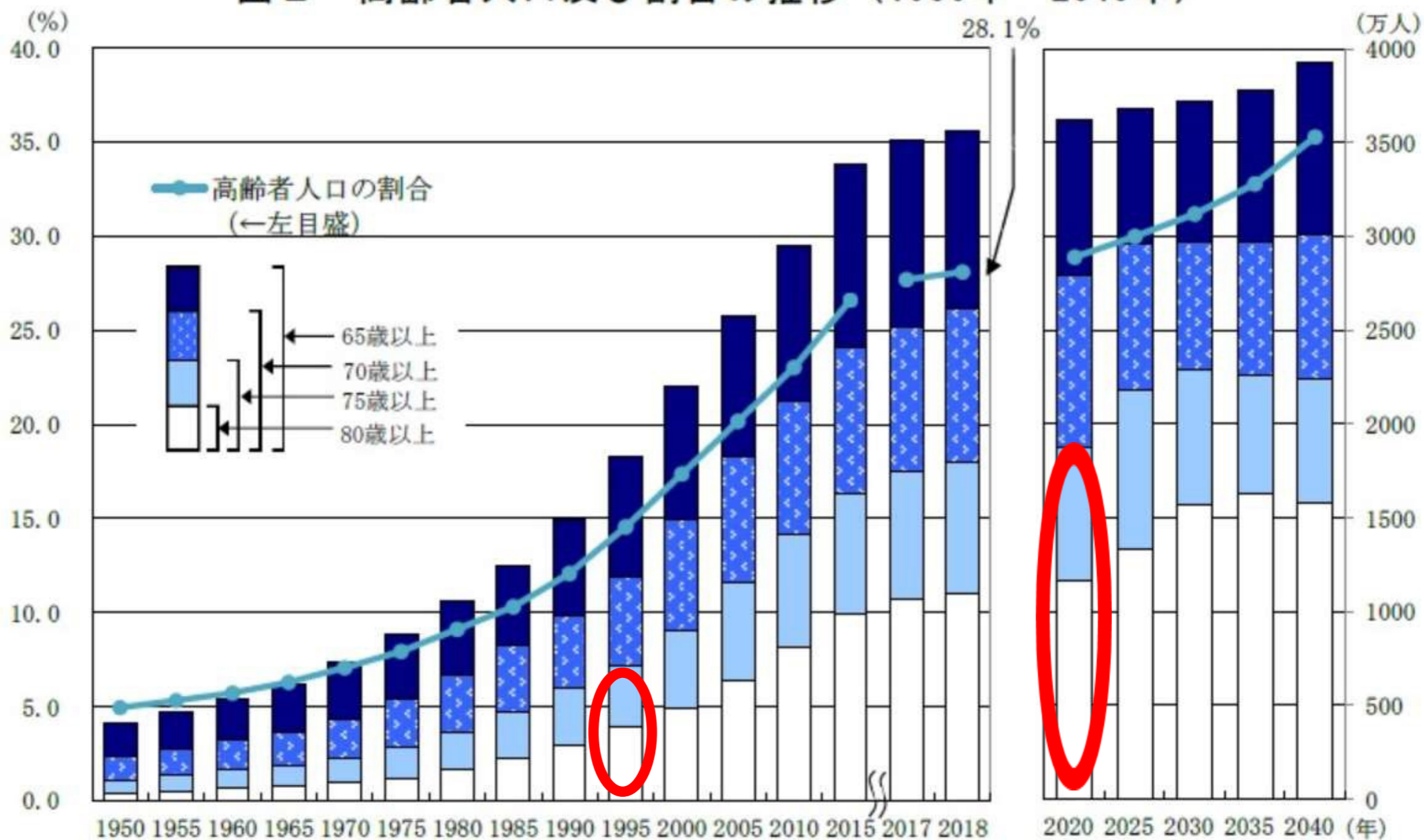
自然の外力×人口(暴露量)

×社会の脆弱性

進み続ける高齢化（出典：統計局HP）

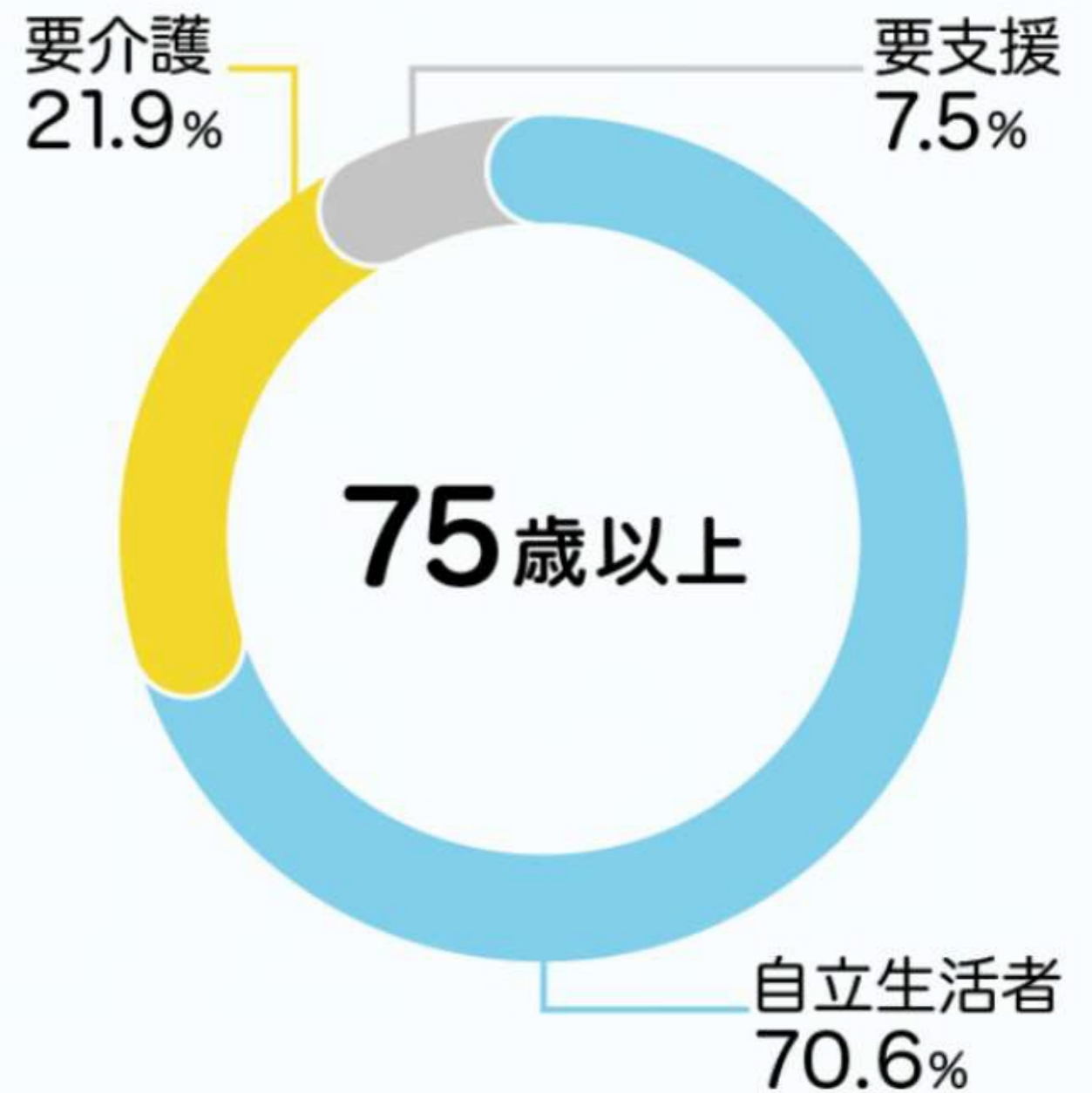
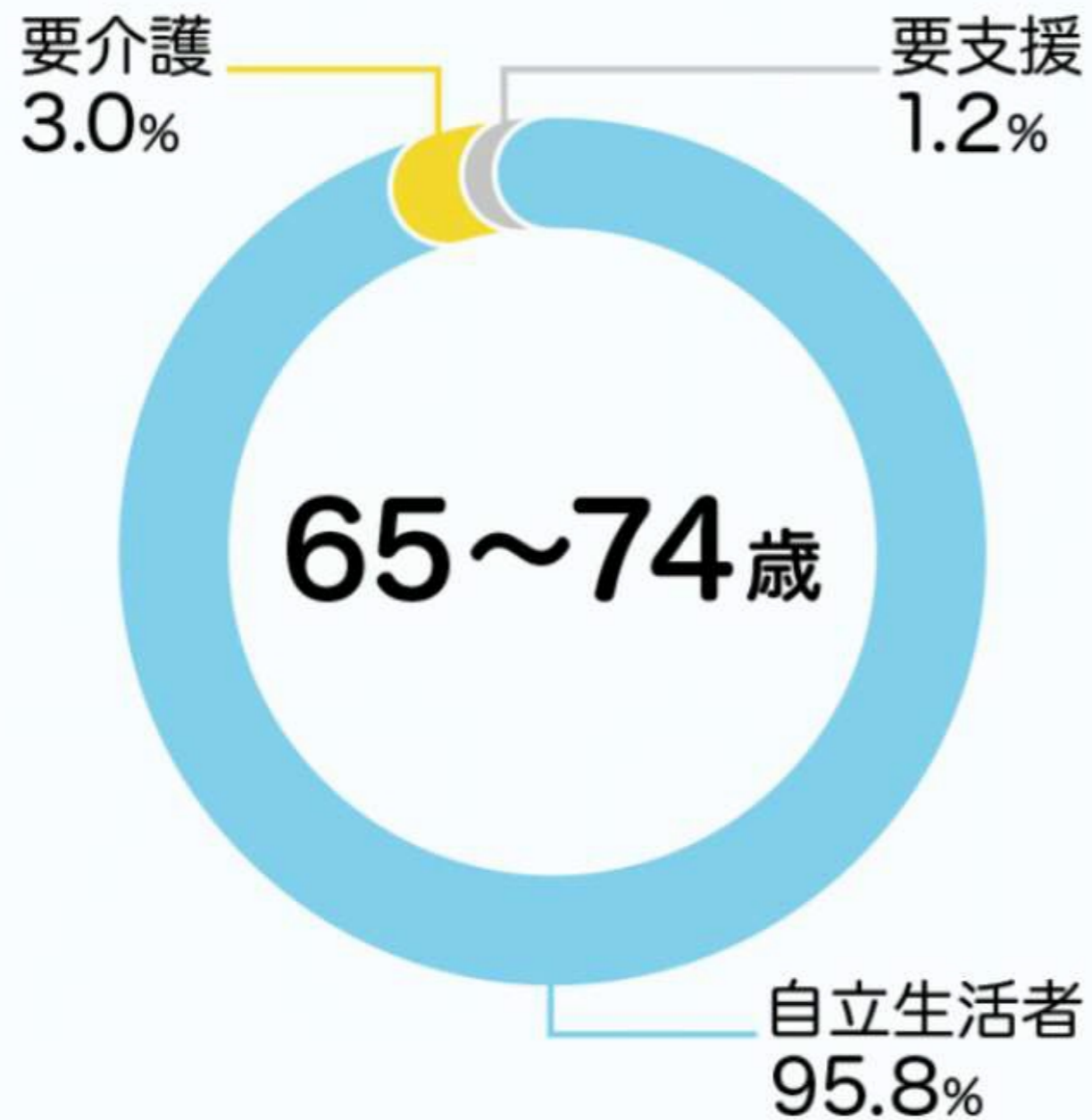
75歳以上は25年で2.6倍！

図2 高齢者人口及び割合の推移（1950年～2040年）



資料：1950年～2015年は「国勢調査」、2017年及び2018年は「人口推計」
 2020年以降は「日本の将来推計人口（平成29年推計）」出生（中位）死亡（中位）推計
 （国立社会保障・人口問題研究所）から作成

※1：要介護認定者の実態



※厚生労働省「介護保険事業状況報告（年報）」/2009（平成21）年度

要介護者の日常生活動作

- 自分で入浴できない ⇒72.1%
- 50m以上歩けない ⇒69.2%
- 階段を昇り降りできない ⇒80.2%
- 大便の失敗がある ⇒59.9%
- 小便の失敗がある ⇒69.8%

激増する高齢単身世帯！

出典：令和元年高齢者白書

25年で3.2倍！



資料：平成27年までは総務省「国勢調査」による人数、令和2年以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の世帯数の将来推計（全国推計）2018（平成30）年推計」による世帯数

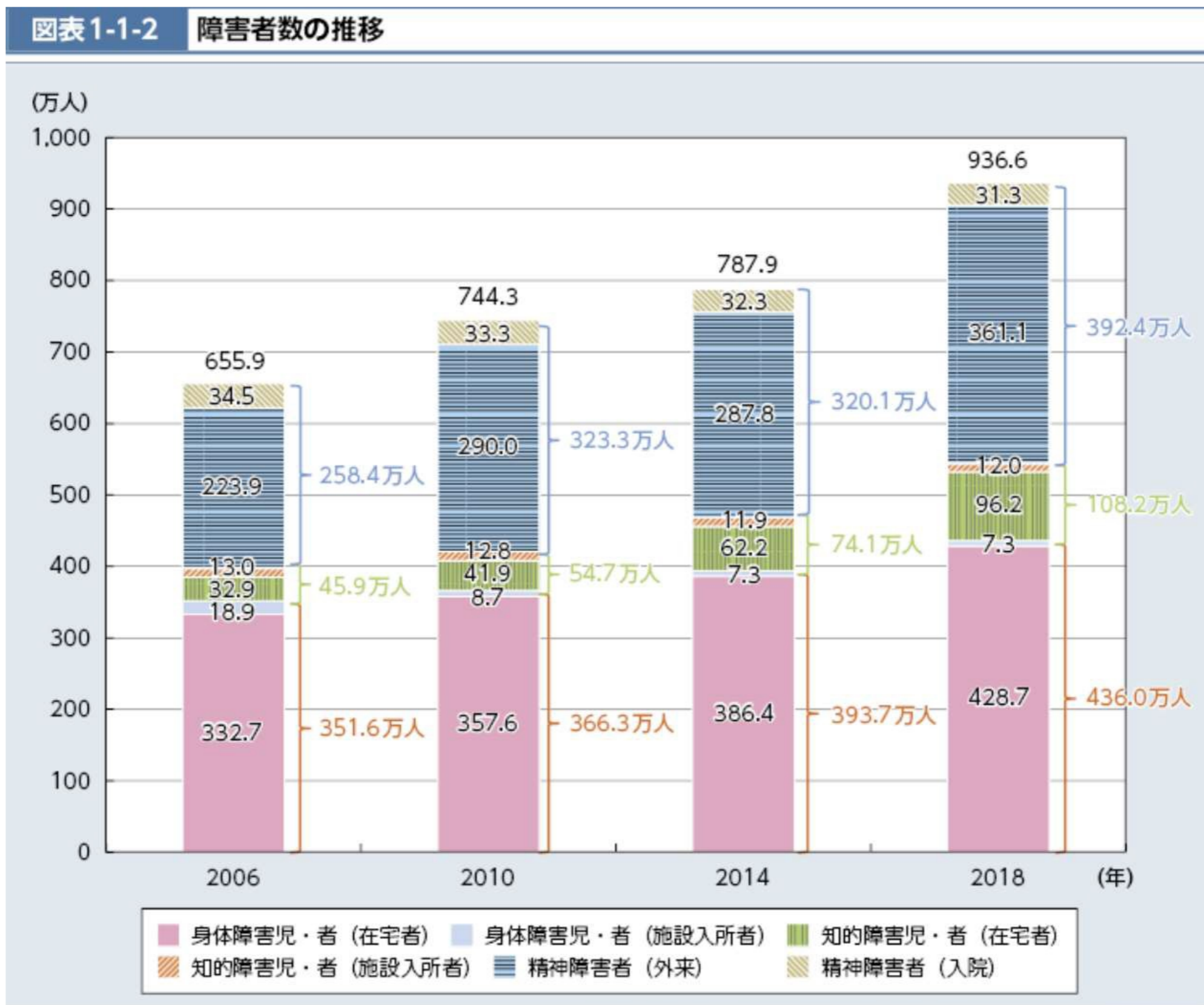
(注1) 「一人暮らし」とは、上記の調査・推計における「単身世帯」又は「一般世帯（1人）」のことを指す。

(注2) 棒グラフ上の（ ）内は65歳以上の一人暮らしの者の男女計

(注3) 四捨五入のため合計は必ずしも一致しない。

障がい者は25年で約62.5%増

(下図は12年で43%増) 出典：厚生労働省HP



特定医療費（指定難病） 受給者証所持者数の変化

25年間で3.24倍！

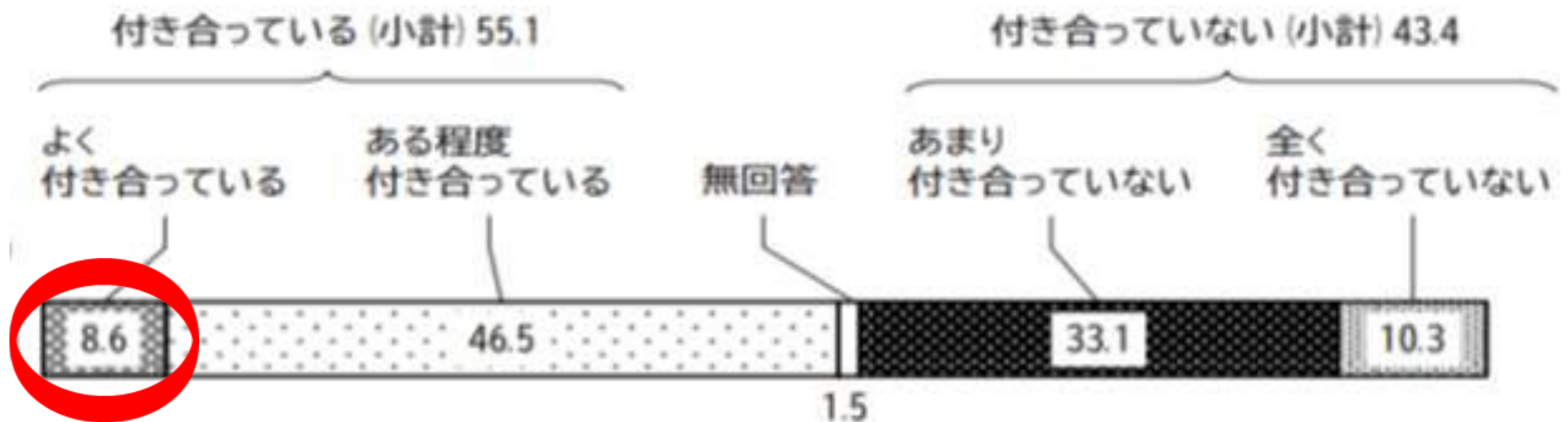
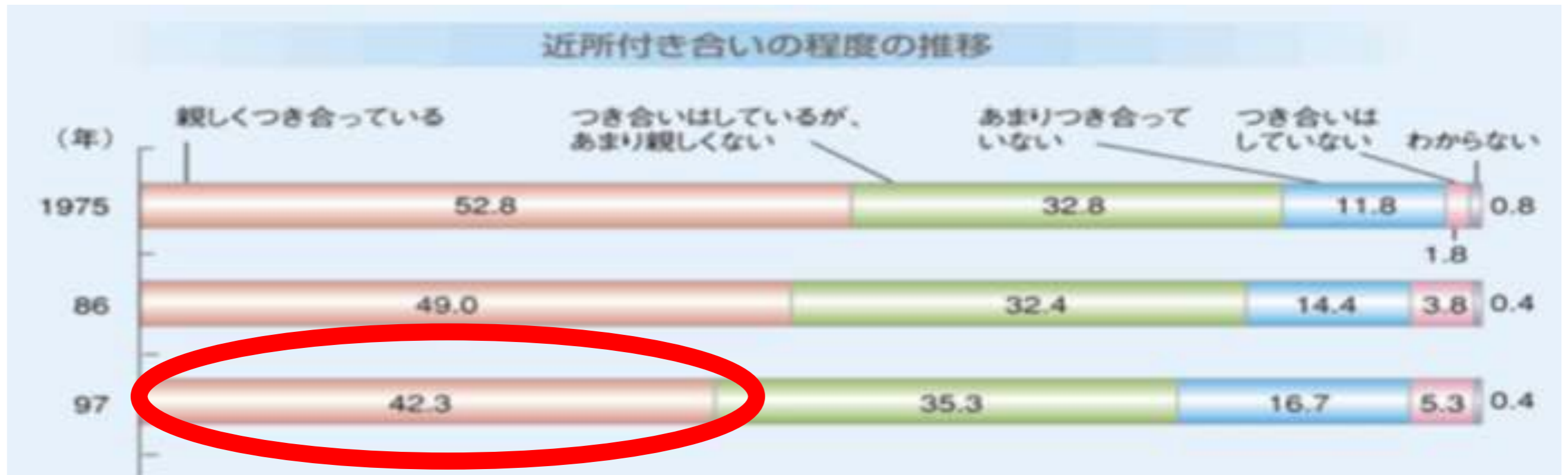
1995年3月 291,856人

2020年3月 946,110人

出典：難病情報センターHP

近所づきあいは減っている！

出典：平成19年版国民生活白書、令和4年12月社会意識に関する世論調査



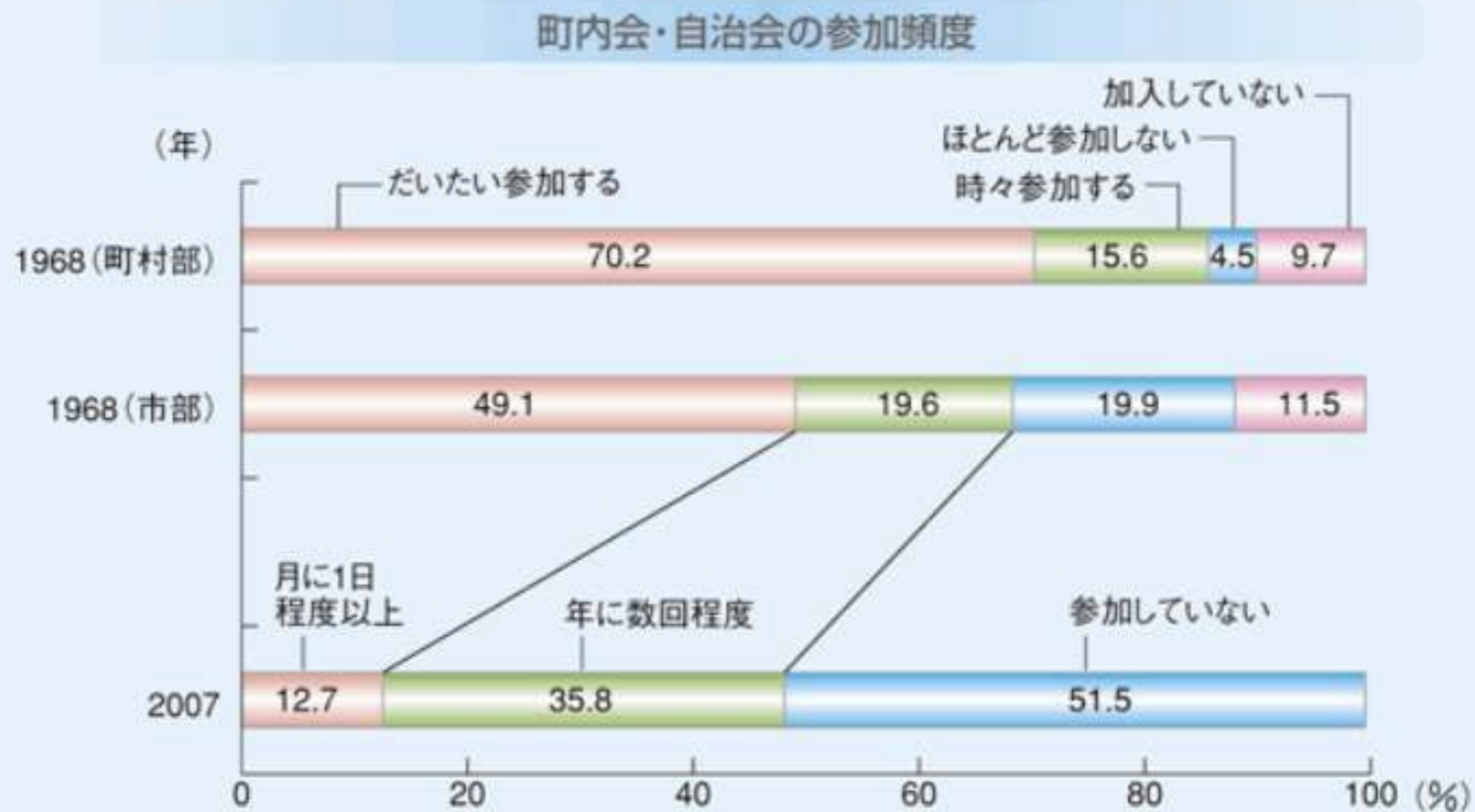
2022年

町内会自治会活動への参加も低下！

出典：平成19年版国民生活白書

第2-1-22図

町内会・自治会への参加頻度は少なくなっている

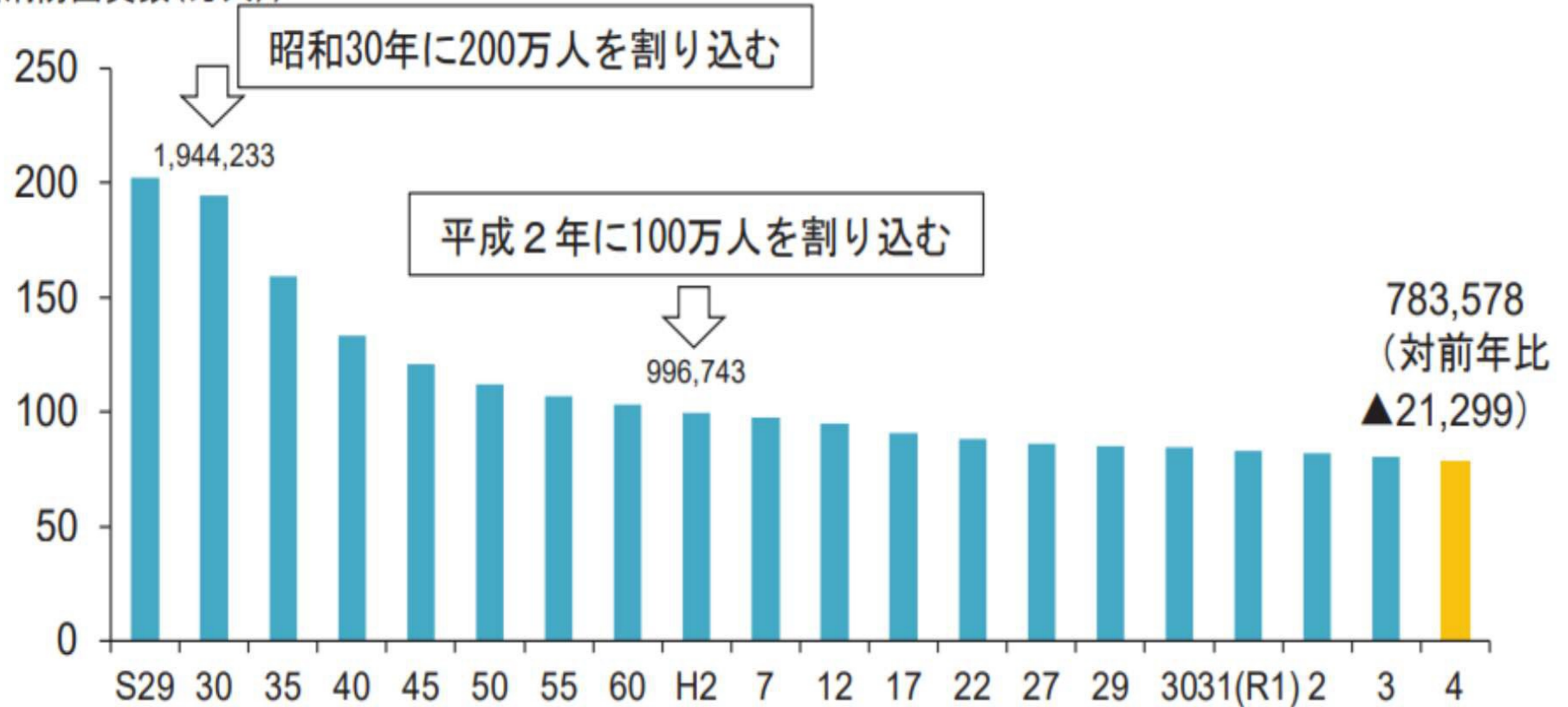


減り続ける消防団員数！

出典：総務省消防庁HP

1 消防団員数の推移

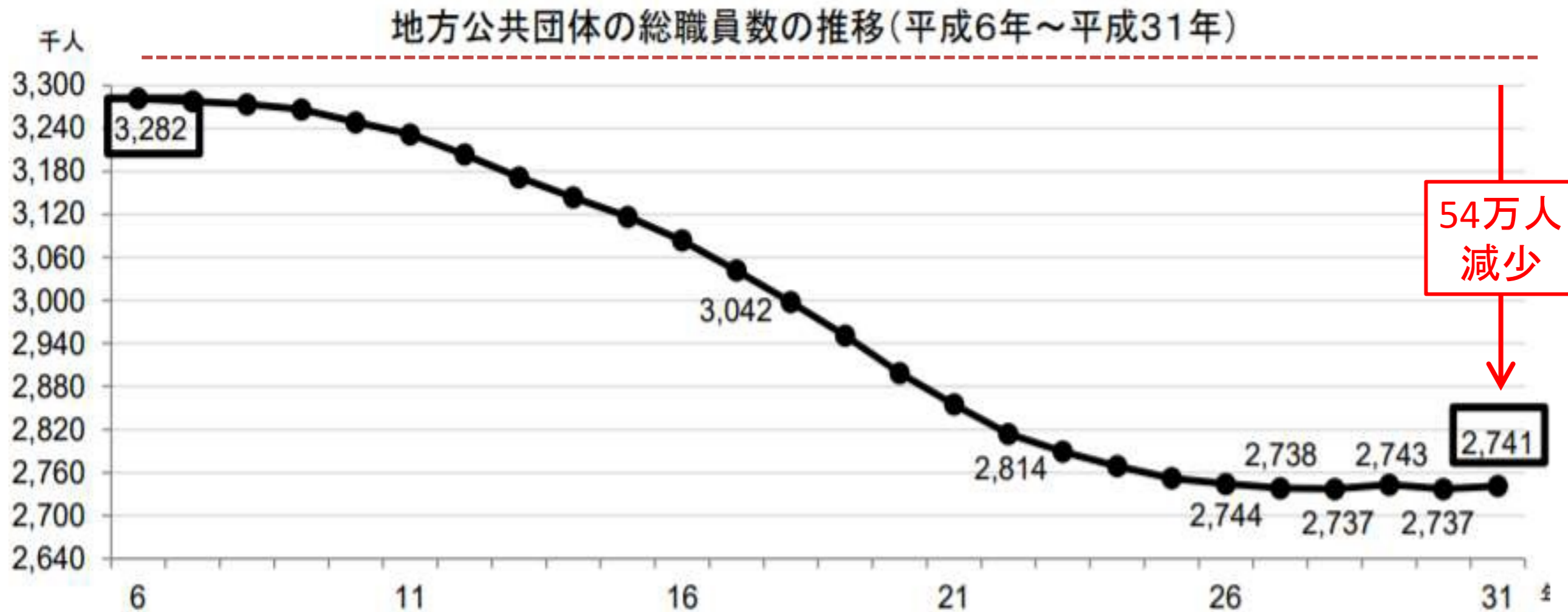
(消防団員数(万人))



公助にも限界が...

自治体職員は25年で16.5%減！

出典：総務省HP



2011年3月11日 東日本大震災

死者：19,684名

行方不明：2,523名

計：22,207名（以上）

（警察庁：2022.3）

避難者数：38,139名

（復興庁2022.2.8）

震災関連死：3,784名：復興庁2021.9.30



東京大学大学院
片田敏孝教授提供

誰が逃げると伝えたか？

- 第1位 101人 家族・同居者
- 第2位 97人 近所、友人
- 第3位 74人 福祉関係者
- 第4位 30人 警察・消防(団を含む)

内閣府「避難に関する総合的対策の推進に関する実態調査結果報告書」(東日本大震災時、315人、複数回答あり)2013年

誰が逃げるのを支援したか？

- ・第1位 85人 家族・同居者
- ・第2位 60人 近所、友人
- ・第3位 53人 福祉関係者
- ・第4位 11人 消防・消防団

内閣府「避難に関する総合的対策の推進に関する実態調査結果報告書」(東日本大震災時、179人、複数回答あり)2013年

⇒近所・友人と福祉関係者の支援力が強い！

あと少しの支援があれば……

- 在宅の障がい児者を高齢者が世話をしている家庭も多かった。残念なことに、高齢者の判断が遅れ、ともに逃げ遅れた事例がいくつもあった。
- 自閉症の子どもがいることを近所の方が前から知っていたので、支援に駆け付け、一緒に避難して助かった
- 多くの被災地を回った経験からは、残念なことに障がい者にとって地域の助け合いは重要だが、必ずしもうまく行われていないと思う

中村雅彦「あと少しの支援があれば 東日本大震災障がい者の被災と避難の記録」、ジアース教育新社、2012年2月

東日本大震災 死者の教訓（1）

- 高齢者が約6割
- 障がい者死亡率は約2倍

⇒ 高齢者や障がい者の避難にフォーカスした対策が必要
※ 地区防災計画や個別避難計画で、高齢者や障がい者を近所や福祉とつなげる！

東日本大震災 死者の教訓（2）

○支援者も多数亡くなった

- ・自治体職員288名（地方公務員災害補償基金2019年2月）
- ・消防団員254名（H24.12.消防庁）・民生委員56名

・高齡福祉施設職員173名

（厚労省保健局：H24年6月）

※福祉施設や病院は利用者を置いて逃げることはできない。

⇒安全な場所に立地する必要

全国の約3800もの高齢者施設が、津波で浸水のリスクがある場所に建てられ、半数近くは東日本大震災のあとに開設

出典：NHK高齢者施設の「津波リスク」全国MAP



東日本大震災 死者の教訓（3）

○震災関連死が3,775名にも上った

・89%が66歳以上、移動や避難所で衰弱

⇒高齢者、障がい者を支援する制度、避難拠点が必要

※福祉施設BCP作成の義務化、福祉避難所を多数整備する

個別避難計画とは？

- **いつ**⇒**高齢者等避難**
(警戒レベル3)
- **どこに**⇒**避難場所、知人、ホテル・旅館、福祉避難所**
- **誰と**⇒**主に家族、近所の人**
- **どうやって**⇒**車、徒歩**

避難行動要支援者の 避難行動支援に関する取組指針

平成25年8月（令和3年5月改定）内閣府（防災担当）

- 令和3年の改正災対法においては、
個別避難計画の作成について**市町村の努力義務**という形で規定された。
⇒**要支援者だけでなく支援者の命も守る**
- 優先度が高い**と**市町村が判断した者**について、
地域の実情を踏まえながら、改正法施行後
から概ね**5年程度**で取り組んでいただきたい。

優先度の高い人とは

①ハザードマップの**レッドゾーン**

②本人の**要支援度が高い**

③支援者の**支援度が低い**

→支援者のいない人が**厳しい**。だが行政には**わからない**……

→福祉専門職や地域住民等の**情報が不可欠**

避難の支援者がいない

- ・高齡化などで支援者がいない
- ・支援者には負担感が強い……

1. 支援者の役割を限定する

⇒避難連絡だけでよい

2. 要支援者1名に複数の支援者が連絡する

3. 避難誘導の支援者は組織でよい

⇒自主防災会、町内会・自治会、消防団、福祉事業者
(仮置きでよい)

地域住民による個別避難計画

1. 洪水、土砂災害等のハザードを理解し、自分と家族の身を守る
 2. 安全を確保したら、「事前に決めた高齢者、障がい者等（要支援者）」の安否確認
- ※この仕組みを作ることが最重要！
- ⇒避難誘導は、消防団や自治会と協力
3. 自治会長等に報告する。
 4. 高齢者や障がい者等も、避難支援者等に避難の有無を伝える。

わが家は大丈夫 富士宮市



【訓練】百考は一行に如かず 「漢書」趙充国伝

震災前に津波避難訓練に参加経験が「ある者」は「ない者」に比べて、避難したオッズ比が 1.99 倍高く、津波浸水域内にいた場合はさらにオッズ比が **3.46 倍高い。**

一方で、地震避難訓練、地震や津波に関する防災の講義への参加、地震・津波に関する話を聞いた経験は避難行動に統計学的に有意な影響を与えていない。

(中谷直樹「津波避難訓練が避難行動に与える効果」埼玉県立大学地域産学連携センター2019年度WEB講座)

95歳の夫と86歳の妻の避難



2022年10月29日 酒田市総合防災訓練

ひなんさんぽ

岡崎市



【実施までの流れ】

個別避難計画を作成



要支援者の体調などを確認



天気予報を確認



日程調整



ひなんさんぽ実施

訓練が終わったら、振り返り

訓練結果を**当事者、保護者**
地域住民・民生委員と福祉や
医療関係者、自治体職員が
振り返りをして、**個別避難計**
画の作成へ！

※美味しい和菓子も(^_^)-☆

⇒**当事者、地域、福祉がつながる**

個別避難計画は地域づくりの道具

- 個別避難計画は、外見上は支援者が要支援者を助ける計画
- しかし、恩恵として支援するのではない
- **平時も災害時も支え合える社会**
= **「地域共生社会」を作る手段**
⇒ **要支援者も支援者も自治体職員も、**
「地域共生社会」を一緒に作る仲間だ！

福祉、防災、コミュニティの連携で
「強み」を生かし「弱み」を補完する
避難支援体制⇒日常も災害時も
支え合える「地域共生社会」



福祉避難所の問題

●福祉避難所は**二次避難所**なので、災害発生して数日後に開設するものである

⇒**一般の避難所に行けない人（認知症高齢者、知的・精神障がい児者、乳幼児等）はどうすれば？**

●避難所において、具合が悪くなった人を移送するものである

⇒**そもそも避難所で具合を悪くしてはいけない。移送は多大な調整、労力、時間を要するのがわからない？**

(新) 福祉避難所ガイドライン (2021年5月)

●市町村は、災害が発生し又は発生のおそれがある場合（災害時）で、高齢者等避難が発令された場合などには、指定福祉避難所を開設する。

【4月25日、熊本県球磨村】

- 14:30 タイムライン運用会議
- 16:30 警戒本部対策会議
- 17:30 レベル「3」高齢者等避難発令

※指定緊急避難場所 4 か所、指定避難所 1 か所及び**福祉避難所 1 か所**を開設

福祉避難所の新たな方向性

(高齢者等の避難支援に関するサブワーキンググループ報告書 (2020.12.24))

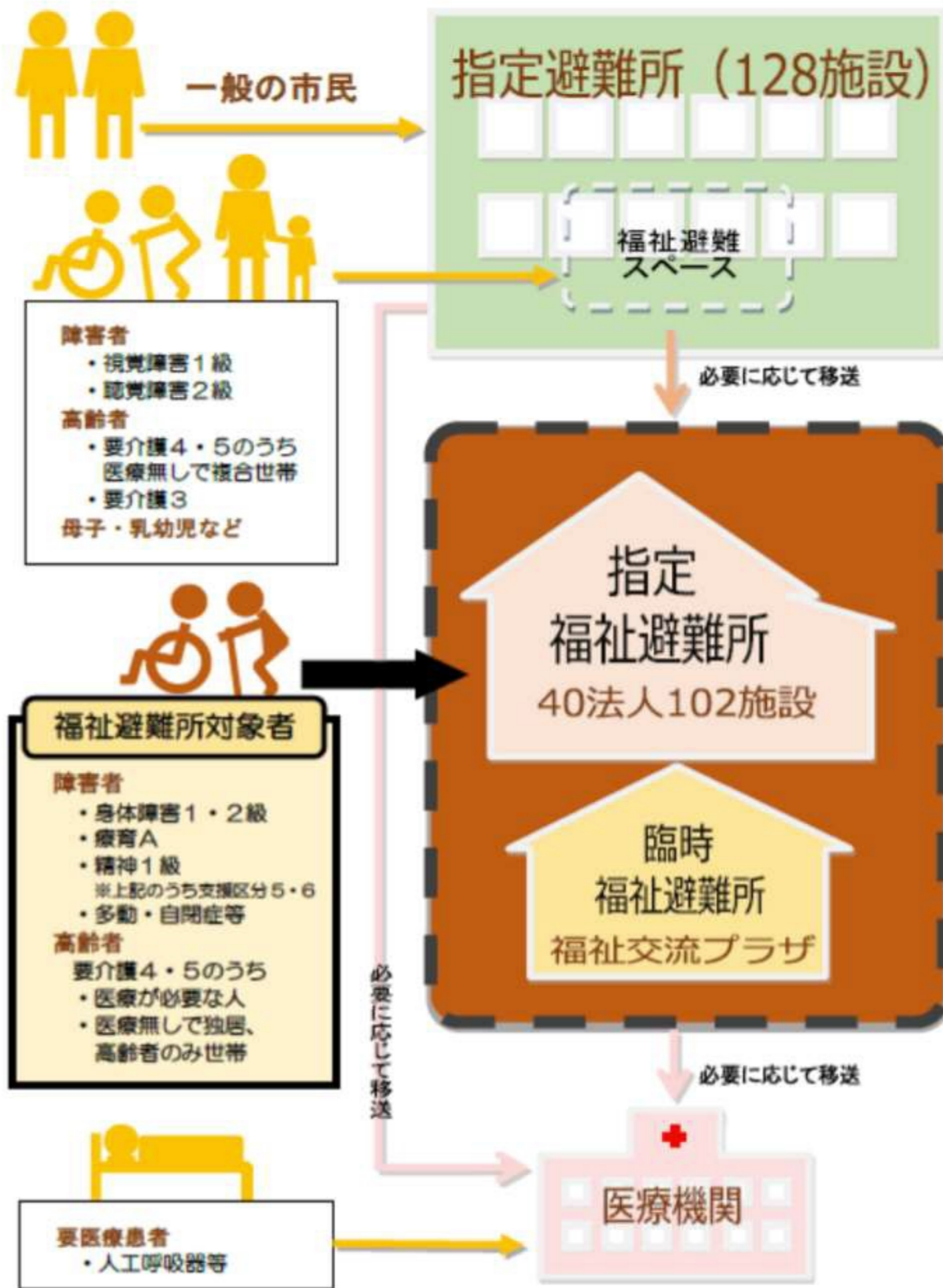
- 高齢者・障害児者等の個別避難計画で、福祉避難所施設との**事前マッチング**を行う。
- 福祉避難所は**マッチングのできた者について、直接避難を受入れる**とともに避難生活の場とする。
- 福祉避難所の負担軽減のため、**受入れ者を限定した公示**を行う。(例)〇〇特別養護老人ホーム(高齢者限定)、〇〇特別支援学校(障害児限定)

新潟県上越市の事例

高齢者等の避難支援に関するサブワーキング
グループ報告書（2020.12.24）

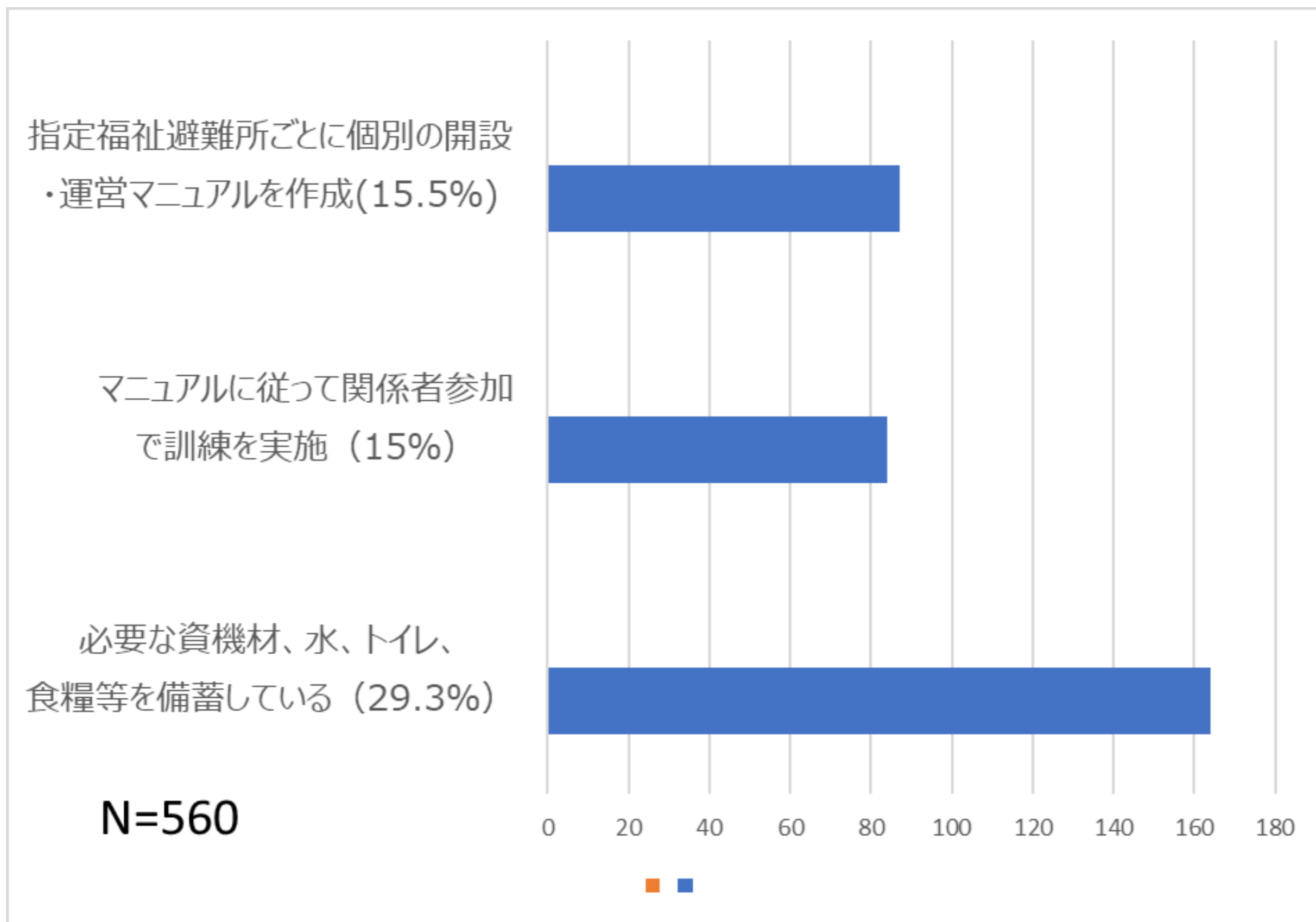
- あらかじめ市の聞き取り調査を終えて、避難する福祉避難所が指定されている人は、自宅から**直接避難**
- 福祉避難所が指定されていない人は、まずは近くの**指定避難所内**の**福祉避難スペース**を利用

《避難のイメージ》



指定福祉避難所のマニュアル・訓練・備蓄状況

出典：「避難所外避難者の支援体制に関する調査研究」
2022年 3月 一般財団法人 日本防火・危機管理促進協会



福祉避難所には、電気、トイレ、マニュアル・訓練が必要！

こども福祉避難所開設BOX・運営マニュアル

短期間でこども福祉避難所を開設・運営するノウハウが詰まっています

責任者がいなくても避難所の開設・運営をスムーズに行うための「指示書」「コミュニケーションボード」などが含まれています。平常時にはこのマニュアルを使用して訓練と振り返り研修を行います。



- ・こども福祉避難所開設指示書
- ・運営マニュアル（自治体ごとの研修で作成）
- ・キットの使用法説明書・指示書
- ・避難所設営シールセット
- ・ホワイトボードシート
- ・模造紙 ・筆記具 …など

バリアフリーで移動式トイレ

避難所のトイレ問題を改善する自動ラップ式トイレ

仮設トイレの設置を待たずに即稼働できるポータブルトイレ。自動ラップ式なので避難所を清潔に保つことが可能です。



専用巻紙筒を入れる
専用巻紙筒を投入し、蓋を閉めます。
※清潔な水分を確保するためには
殺菌剤を使用します。



スイッチのボタンを押す
排水液、スイッチのボタンを押して
ください。自動でラップが巻かれます。
※巻紙筒は自動で巻かれます。



ラップ済み蓋を取り出す
約90秒後、終了音（ピープ音）
が鳴ると切り離し完了です。
蓋トレーを引き出し、ラップ済み
蓋を取り出してください。



外部給電器

こども福祉避難所で重要となる冷暖房機の稼働、精密機器に適した国内最大パワーの給電器

発災時の避難所でブラックアウトに備えるための給電器。精密機器に適した、交流波形の乱れが少ない「きれいな電気」を供給します。他の地域から電気自動車やPHEVでかけつけ、給電による支援を行うことも可能です。

HONDA Power Exporter 9000

主要諸元

定格出力：9.0kVA
出力電圧：AC100・200V（単相三線式）
周波数：50、60Hz（切替式）
電力変換方式：インバーター方式

重量：50.8kg
全長×全幅×全高：755×387×438mm
出力端子：100V×6口/200V×1口
適用規格：電動自動車用充放電システム
ガイドライン V2L DC版



感染症対策を含む防災グッズ

感染症対策を含む様々な防災グッズも併せて整備します

設備・物資は各学校の機能性に合わせ、分散して備蓄を行います。

各特別支援学校の在校生だけでなく、卒業した障がい児者も、慣れ親しんだ支援学校が避難所となることで、早めの避難行動の促進も期待できます。



福祉避難所の充実に向けて

(一社) 福祉防災コミュニティ協会

- 2022年度、消防防災科学センターの委託により7県で福祉避難所マニュアル作成研修を実施
- 実践的な福祉避難所開設・運営マニュアルをHPで無償公開
- 企業版ふるさと納税で福祉避難所訓練を数自治体で実施

福祉避難所マニュアル（受付の抜粋）

(4)受付開始

受付は、避難者と福祉施設職員の初めての出会いの場です。避難者は大きな不安を抱えながら来ていますので、落ち着いて対応することが大切です。

□ 一般避難者には原則として小中学校などの避難所に行くように要請します。

（一時的な滞在を許可する場合があります。）

□ 避難者カード【3. 2. (2)避難者カード】による受付を行います。

□ 多数の避難者がいるときや受付スタッフが少ないときは、名前を聞き取って吊り下げ名札にカタカナで名前を書いて、首にかけてもらいます。

※ 避難者に「避難者カード」を記載してもらいますが、難しい場合は施設職員が聞き取りをしながら記入します。

※ 名簿作成時には、特別な食事への配慮（アレルギーがある、乳幼児でミルクや離乳食が必要など）、医療的な配慮・介助が必要か否か、持病、障がい、どんな薬を飲んでいるか可能な限り申告してもらいます。

※ 避難者の安否照会、食料や物資の数量は、避難者名簿の避難者数をもとに行うので、非常に重要です。

※ 福祉避難所の専有面積は、一坪（3. 3 m²）あたり1名のため、「毛布の幅」を目安に1名の占有場所とします。家族等同行者用スペースにも配慮します。なお、コロナ禍等感染症流行期においては4 m²以上を目安とします。

障害福祉サービス等事業者
に、2023
年度までに
BCP義務付
け

障害福祉サービス事業所等における
自然災害発生時の
業務継続ガイドライン

厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部

令和3年3月

事業者に求められる役割

介護保険ガイドライン8p 障がい者ガイドライン7p

- 利用者の安全確保
- サービスの継続
- 職員の安全確保
- 地域への貢献

①利用者の安否確認

介護ガイドライン19p、障がいガイドライン23p

- **利用者の安否確認方法を検討**し、整理しておく（別紙で確認シートを作成）。なお、負傷者がいる場合には応急処置を行い、必要な場合は速やかに医療機関へ搬送できるような方法を記載する。
- 利用者の安否確認が速やかに行われるよう担当を決めておく。

※「否」にしないのが大事！

⇒避難・避難生活支援が最重要！

⇒地域住民との連携が必要！

広義のBCP=福祉防災計画

消防計画・非常災害対策計画に、避難確保、福祉事業継続、地域貢献を加える

[1] 従来の消防計画・非常災害対策計画

災害直後の安全確保（避難・救助・消火等）

[2] 避難確保計画・レベル向上

安全な避難方法、複数の避難路・避難場所等

[3] 福祉事業継続

代替施設、利用者保護
在宅者の避難支援、
人の確保、備蓄物資等

[4] 地域貢献・連携

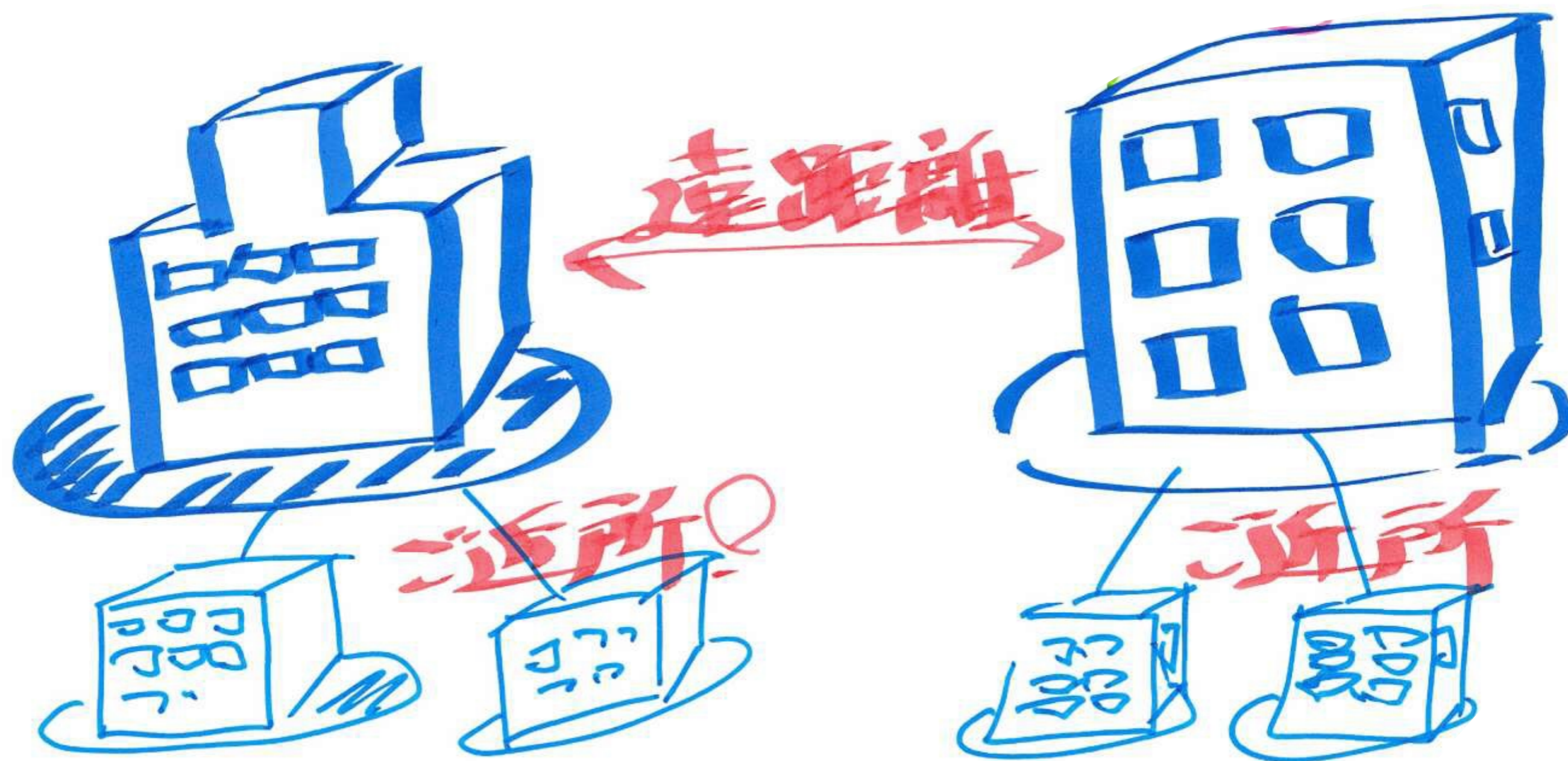
地域との支え合い、
個別避難計画作成支援
(福祉) 避難所等

BCPのひな型【重要要素】

厚生労働科研費(2012-2014)「災害時における知的・発達障害者を中心とした障害者の福祉サービス・障害福祉施設等の活用と役割に関する研究」に基づく

- ハザードと避難場所・方法
- ライフライン停止対策、トイレ、備蓄、
避難連絡・避難確認、安否確認
(利用者、職員)
- 職員の自助
- 事業の優先順位
- 職員参集、応援の確保
- 地域貢献・福祉避難所

福祉の強みを活かす！ 福祉法人間の連携でBCP強化！



トイレは首都直下地震の最重要対策(1)

- 人は1日に平均5回、トイレを使用する。
- 4階以上のマンションからトイレのたびに上り下りするのは現実的には困難
⇒自治体が進めているマンホールトイレや仮設トイレの有効性はマンションでは疑問
- トイレができないことでマンション住民が多数避難所に押し寄せる。一方、自治体はマンションがほぼ壊れないことからマンション住民の避難所は用意していない。(用意できない)

トイレは首都直下地震の最重要対策(2)
○過去の災害では、マンション住民は揺れに耐えられず下に降りてくる。しばらくするとトイレや食事を求めて避難所に向かう。しかし、避難所が満員で、マンション住民の多くが車中泊だった。

⇒東京では車中泊のスペースもない。避難所に入れない人が多数になり、トイレ、水、食料がなければ社会不安が増大し、パニックの発生も。

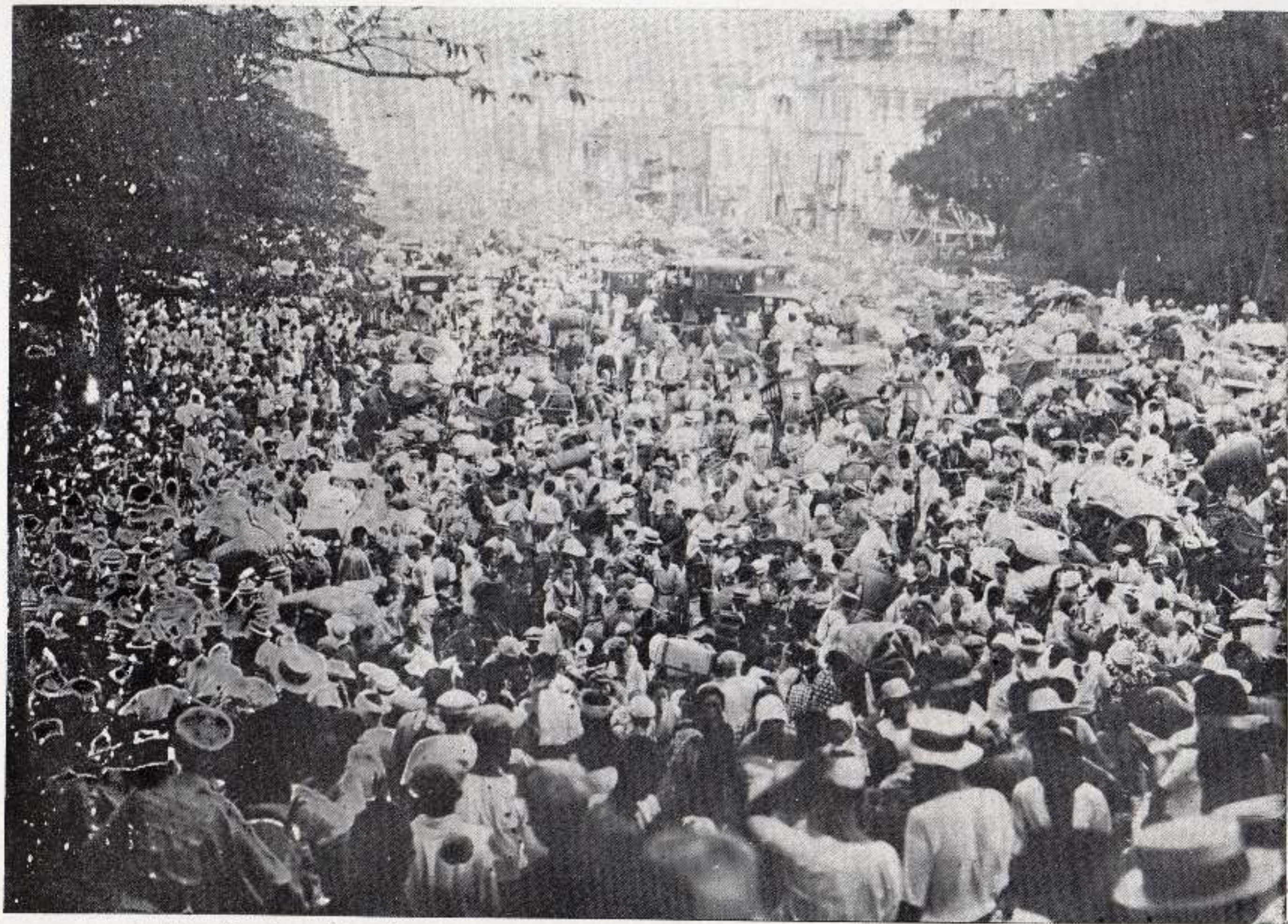
トイレは首都直下地震の最重要対策(3)

○家族の避難生活が困難であれば、働き手は企業、行政、団体などに出勤できない

。

⇒人が来なければ復旧やBCPが動かず、社会全体の復旧・復興が大幅に遅れ、それがさらに社会不安を拡大

※これらが自助に任されて社会課題に認識されていないのが大問題！



Innumerable refugees rushing to Ueno Park at 3 p.m.
September 1, away from the fast advancing fire.

(時三後午日一) 者難避るす集雲てし指園公野上

在宅避難
の
すすめ

港区マンション 震災対策ハンドブック



大地震が
発生すると…

そうならないために…

大震災への事前準備、できていますか？

①住まいの安全対策をしてください。

【家具の数を減らす、背の低い家具にする、配置を工夫する】

家具が転倒すると、ケガをするほか、室内が散乱して生活を続けられなくなります。家具の数を減らしたり、背の低い家具にしたりすることが難しい場合は、家具転倒防止器具を取付けましょう。港区は、家具転倒防止器具等の助成及び、高齢者・障害者・妊産婦・ひとり親世帯への取付支援を行っていますので、活用しましょう。



②水・食料・携帯トイレを7日分以上備蓄してください。

【常温で日持ちのする食料などを多めに買う】

食料、水はあっという間になくなります。また、しばらくトイレの水を流せなくなる可能性が高いため、携帯トイレがないと自宅での生活が難しくなります。

避難所は、自宅が倒れるなどして住めなくなってしまった人で大変混雑する可能性があります。建物に大きな被害がなく自宅で生活できる人は、可能な限り避難所には行かず自宅で生活を続けることが重要です。自分の家庭に合った備蓄を、しっかり用意しておきましょう。



大地震発生後の心得、知っていますか？

①大地震発生時には、水を流さないでください。

地震により、マンション内の排水管が壊れている可能性があります。もし、壊れているのにトイレや台所などから水を流すと、低層階で水が漏れ、大きな迷惑になる可能性があります。排水管が壊れていないことが確認できるまで、水を流すのはやめましょう。



②避難する際、連絡先を管理者等に伝えてください。

近所の人などが心配したり、緊急修理の実施に支障をきたす可能性があります。避難などのため長期間留守にする場合は、ブレーカーを落とし、ガス、水道の元栓を閉めたうえで、連絡先を管理組合、管理員などに伝えましょう。



在宅避難時の心得、知っていますか？

①大地震発生時には、水を流さないでください。

地震により、マンション内の排水管が壊れている可能性があります。もし、壊れているのにトイレや台所などから水を流すと、低層階で水が漏れ、大きな迷惑になる可能性があります。排水管が壊れていないことが確認できた場合、標示でお知らせするので、それまで、水を流すのはやめましょう。



②エレベーターには乗らないでください。

エレベーターが動いていても、余震などにより再び停止し閉じ込め被害に合う可能性があるため、エレベーターには乗らずに階段を使ってください。エレベーターが使えるようになった場合は、標示でお知らせします。



③ゴミは自宅に保管してください。

ごみの収集はしばらく停止となる可能性があるため、使用済みの携帯トイレなどのごみは当面の間、各戸のベランダなどで保管してください。ごみの収集が再開されたり、随時の共用ゴミ置場を設置した場合は、標示によりお知らせします。



④避難する際、連絡先を管理者等に伝えてください。

近所の人などが心配するほか、緊急修理の実施に支障をきたす可能性があります。避難などのため長期間留守にする場合は、ブレーカーを落とし、ガス、水道の元栓を閉めたうえで、連絡先を管理組合、管理員などに伝えましょう。



⑤災害対応に協力してください。

マンションの応急対策としてやるべきことはたくさんあります。居住者の方は可能な限り協力をお願いします。特に次のような知識や技術を持つ人は積極的な協力をお願いします。

- ・建築、設備などの技術者
- ・水を高層階に運ぶなど、体力に自信がある人
- ・手話や外国語ができる人
- ・子どもの世話、お年寄りのサポートができる人

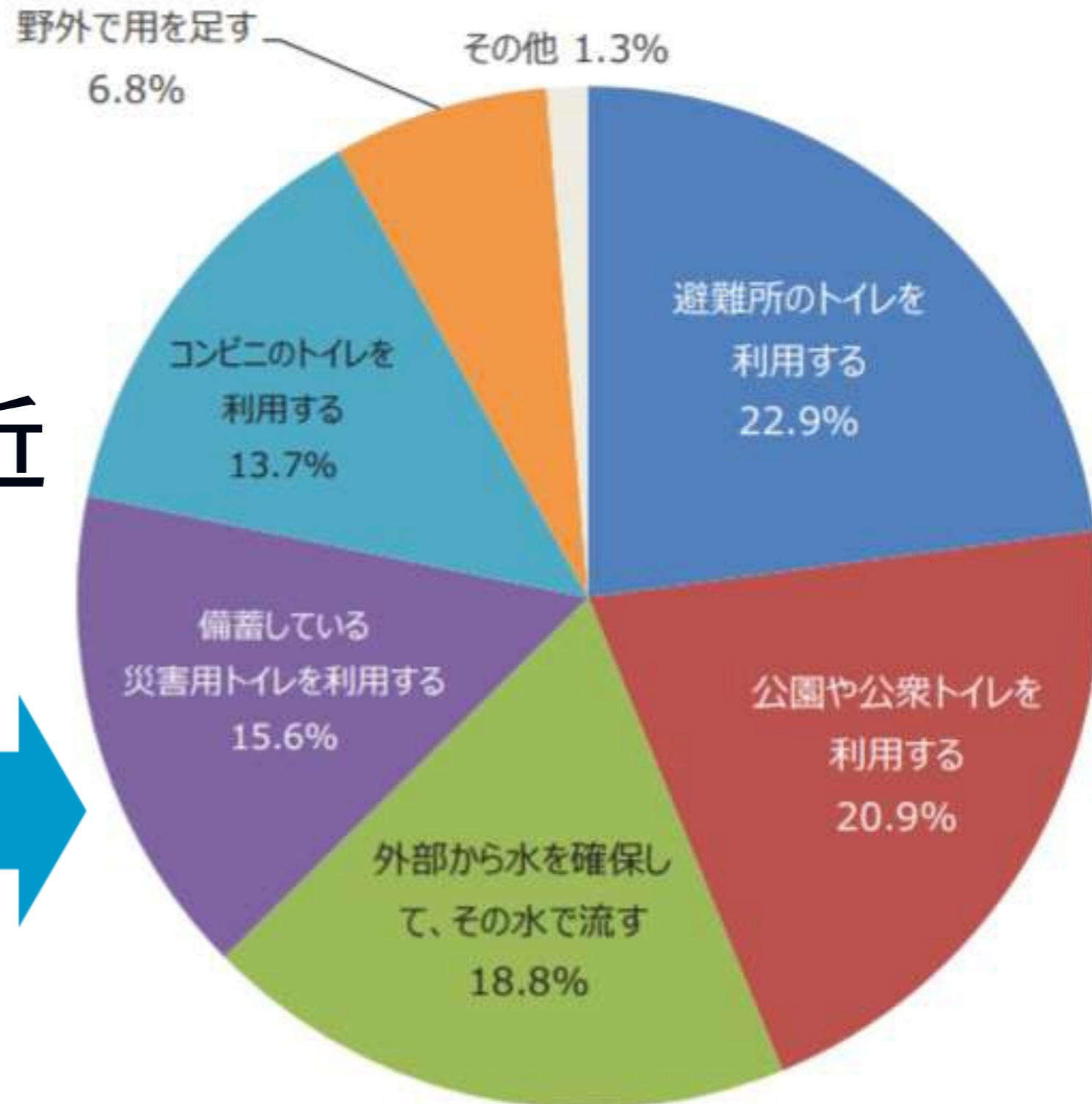


まずはトイレから！

東京・大阪の備えは？

大地震におけるトイレの備えに関する調査結果 2018年3月30日（金）～4月2日（月）サンプル数2000 特定非営利活動法人 日本トイレ研究所

自助 = ココを3
倍に増やす！
共助 = 友人、近
所を家族分支
える！



孤独なボウリング

R・パットナム（米国政治学会元会長）

ボウリングする人の数は減っていないが、みんなでする人は減り、一人が増えた！

◎ アメリカの組織社会への参加率

以前のアメリカは市民の「つながり」が強かった。そのつながりが幸福な暮らしと民主主義を支えてきた。

1960年頃は30% ⇒ 2000年頃は10%

⇒治安が悪化し、格差が大きくなり、社会の効率が悪くなった

決め手は「ご近所力」①

◎ 社会関係資本 Social Capital

人や地域のつながり = 信頼の絆 = ご近所力

社会関係資本は、人々を賢く、健康で、安全で、豊かにし、公正で安定した民主主義を可能とする。

※「ご近所力」は付加的価値ではない

※「ご近所力」こそが、安心安全の源泉

決め手は「ご近所力」②

- ◎ ご近所が要支援者の主体性、生きがいを引き出す
- ・津波が来たら死んでやると言ってたが、近所に声かけられて悪い足を引きづって訓練に参加する黒潮町の高齢者
- ・福祉避難所訓練に来てと頼まれて、仲間を数十人連れて参加した永平寺町の車いすユーザー（NPO代表）
- ・個別避難計画訓練に参加を頼まれて、杖をついて避難した岡山市の高齢者

人生を幸せにするのは何？

- 75年間724人の男性を追跡し 休むことなく 仕事や家庭生活 健康などを記録
- 1番目のグループはハーバード大学の2年生
- 2番目のグループは極貧環境で育った少年達

人を健康で幸福にするのは
良い○○○○に尽きる

ロバート・ウォールディングー「心理学者、ハーバード成人発達研究4代目リーダー」最も長期に渡る幸福の研究から 出典：TED.com（2016年2月2日）

これからの防災は？

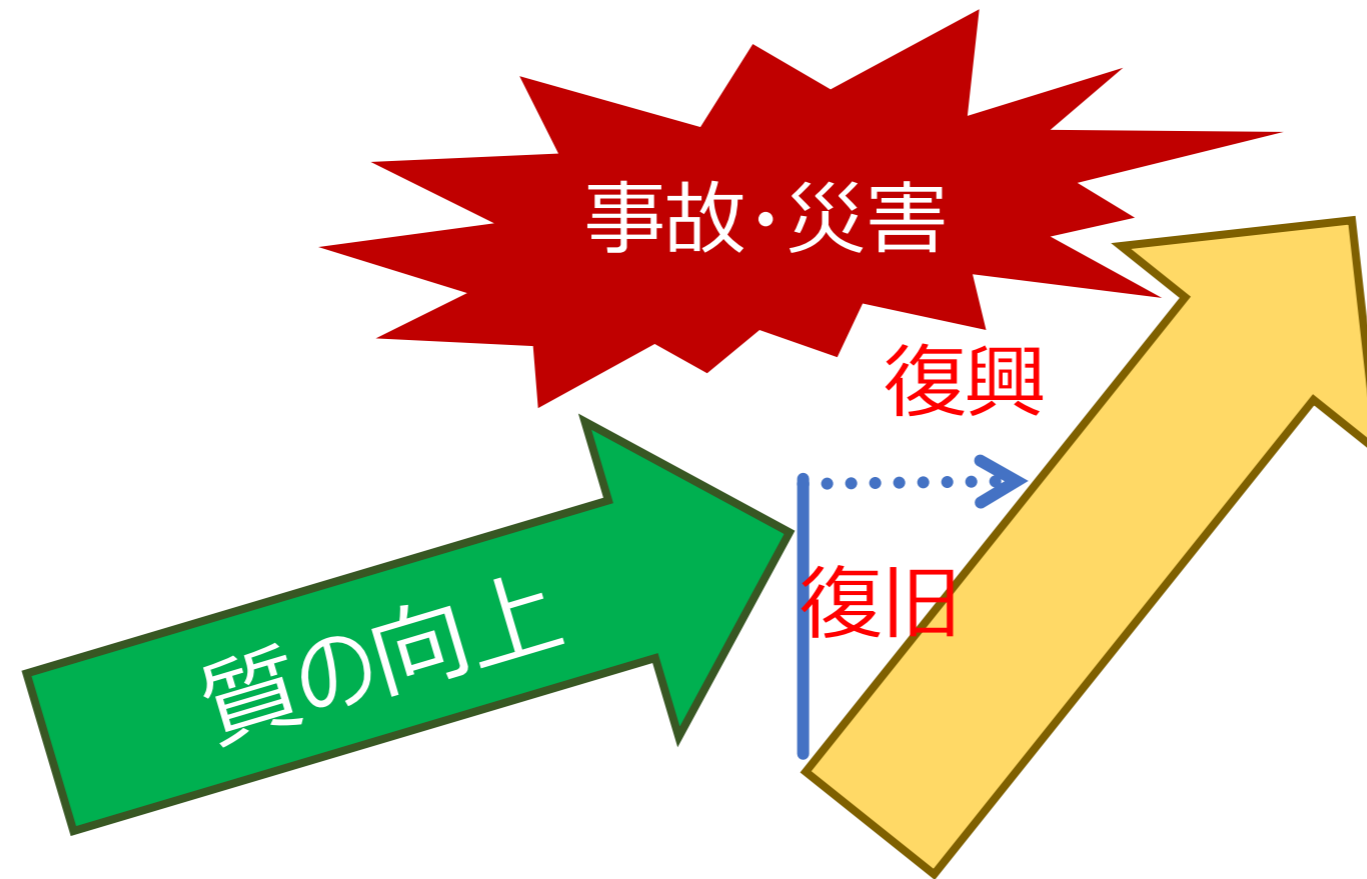
損失を減らす防災から、

「価値向上型」の防災へ

日常から人間関係、近所関係を良好にし、
誰一人取り残さない魅力ある地域社会 =
地域共生社会を作る

⇒災害や危機に「も」強くなる！

価値向上型防災の概念



- ◎ 価値向上への継続的取り組み
 - ◎ 質の低下を最小に、早期に復旧復興を進める
- ⇒ 両方を実現する防災・BCへの取り組み

今日を愛し、明日に備える



Fight 闘う君の唄を闘わない奴

等が笑うだろう

Fight 冷たい水の中をふるえながら

ら上っていけ

中島みゆき「ファイト！」から

ご清聴ありがとうございました！